



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kaliska za 2019 rok

Opracował:

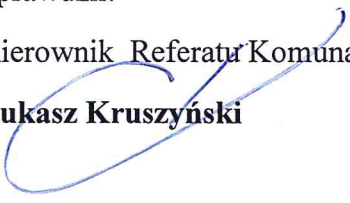
Referent do spraw wymiaru opłat

za odpady komunalne i kontroli


Daria Dorawa

Sprawdził:

Kierownik Referatu Komunalnego


Łukasz Kruszyński

Zatwierdził:

Wójt Gminy Kaliska


Sławomir Janicki

Kaliska, kwiecień 2020 r.

1. Wprowadzenie.

1.1. Cel przygotowania analizy.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kaliska za 2019 rok. Analiza została sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza swoim zakresem obejmuje:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczbę mieszkańców,
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Głównym celem przygotowania niniejszej analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy.

Analizę sporządzono na podstawie:

- 1) Ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).
- 2) Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 797).

- 3) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania tych odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412).
- 4) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167).

2. Zagadnienia ogólne.

Od 1 lipca 2013 roku obowiązuje **nowy system** gospodarki odpadami komunalnymi, który nałożył na Gminę Kaliska obowiązek odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę. Głównym celem znowelizowanej ustawy jest ograniczenie składowania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów ulegających biodegradacji na składowiskach, zwiększenie udziału odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych (papieru, szkła, tworzyw sztucznych, metali), zmniejszenie ilości dzikich wysypisk oraz spalania odpadów w domowych kotłowniach.

W związku z powyższym, w myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina Kaliska przyjęła od 1 stycznia 2017 roku obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości. W 2019 roku kontynuowano sposoby segregacji odpadów z podziałem na pięć frakcji. Wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uległ zmianie i wynosiły: za odpady zbierane w sposób selektywny 29,00 złotych miesięcznie od gospodarstwa jednoosobowego, 58,00 złotych od gospodarstwa od dwóch osób i więcej, za odbiór odpadów zbieranych w sposób nieselektywny 60,00 złotych miesięcznie od gospodarstwa jednoosobowego i 120,00 złotych od dwóch osób i więcej. Obowiązywały uchwały dotyczące objęcia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej jak i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zgodnie ze złożoną deklaracją.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określały szczegółowo uchwały Rady Gminy, w tym:

- uchwała Nr XVI/155/2019 Rady Gminy Kaliska z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,
- uchwała Nr II/17/2018 Rady Gminy Kaliska z dnia 12 grudnia 2018 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczona przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwała Nr II/16/2018 Rady Gminy Kaliska z dnia 12 grudnia 2018 roku w sprawie przyjęcia wyboru metody ustalania stawki opłat za pojemniki o określonej pojemności oraz ryczałtowej stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości, wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,
- uchwała Nr II/15/2018 Rady Gminy Kaliska z dnia 12 grudnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kaliska,
- uchwała Nr XXVI/203/2016 Rady Gminy Kaliska z dnia 6 października 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwała Nr XXVI/200/2016 Rady Gminy Kaliska z dnia 6 października 2016 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwała Nr XXV/194/2016 Rady Gminy Kaliska z dnia 26 września 2016 roku w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W 2018 roku ogłoszono drugi przetarg na odbiór i transport odpadów. W dniu 26 września 2018 roku podpisano umowę na odbiór i transport odpadów z firmą Koltel s.c. Piotr Kolbusz i wspólnicy, ul. Droga Owidzka 2a, 83-200 Starogard Gdański. Na zagospodarowanie odpadów przez RIPOK, Gmina Kaliska podpisała umowę wraz z regulaminem i porozumieniem korzystania z PSZOK w Starym Lesie, która będzie obowiązywała do 30.09.2020 roku.

Zgodnie z ww. uchwałami w ramach podpisanej umowy, częstotliwość odbioru odpadów komunalnych **zmieszanych** jest następująca:

- 1) zabudowa jednorodzinna – z częstotliwością raz na dwa tygodnie,
- 2) zabudowa wielorodzinna – z częstotliwością raz na tydzień.

Częstotliwość odbioru odpadów zbieranych selektywnie uległa zmianie od października:

1) papieru i tektury:

- a) zabudowa jednorodzinna - z częstotliwością 2 x na rok,
- b) zabudowa wielorodzinna - z częstotliwością 2 x na rok.

2) metali, tworzyw sztucznych i opakowań wielomateriałowych:

- a) zabudowa jednorodzinna - z częstotliwością raz na dwa tygodnie,
- b) zabudowa wielorodzinna - z częstotliwością raz na tydzień.

3) szkła:

- a) zabudowa jednorodzinna - z częstotliwością raz na miesiąc,
- b) zabudowa wielorodzinna - z częstotliwością raz na miesiąc.

Minimalna częstotliwość odbioru bioodpadów stanowiących odpady komunalne z zabudowy jednorodzinnej raz na dwa tygodnie bezpośrednio z nieruchomości.

Częstotliwość odbioru bioodpadów stanowiących odpady komunalne z zabudowy wielorodzinnej raz na tydzień bezpośrednio z nieruchomości.

Częstotliwość odbioru pozostałych odpadów (mebli i odpadów wielkogabarytowych, wielkogabarytowego zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon, przeterminowanych leków oraz opakowań ulegających biodegradacji, zużytych baterii oraz odzieży i tekstyliów, chemikaliów, farb, rozpuszczalników, olejów odpadowych, opakowań po środkach ochrony roślin i nawozach, itp.) – dwa razy w roku bezpośrednio z nieruchomości, po wcześniejszym zgłoszeniu.

Ponadto w ramach umowy firma odbierająca odpady została zobowiązana do wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki i worki przeznaczone do segregacji odpadów (cztery pojemniki i jeden worek).

Jednocześnie w związku z wejściem w życie z dniem 1 lipca 2017 roku rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2028), obowiązują zasady segregowania pięciu frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z § 6 ust. 3 ww. rozporządzenia umowa na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązująca w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 roku.

W związku z powyższym wprowadzono zmianę przedmiotowego regulaminu utrzymania czystości i porządku jedynie w części określającej zasady segregacji odpadów komunalnych dla

właścicieli wszystkich nieruchomości objętych systemem, który obowiązuje od 1 października 2018 roku.

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, BIO odpadów oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Odpady komunalne z terenu Gminy Kaliska należące do Regionu Południowego gospodarowania odpadami komunalnymi mogą być przetwarzane w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w ZUOK Stary Las 9, 83-200 Starogard Gdański.

W przypadku np. awarii dla RIPOK-u przewidziane są instalacje zastępcze, w których odpady będą poddane utylizacji, np. Zakład Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór Sp. z o.o., Nowy Dwór 35, 89-620 Chojnice.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań gminy jest zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

W Regionie Południowym gospodarowanie odpadami komunalnymi, do którego należy Gmina Kaliska funkcjonuje regionalna instalacja do przetwarzania odpadów, którą wymieniono w pkt 3.

5. Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Kaliska.

To kolejny projekt realizowany przez Gminę Kaliska w obszarze ekologii. Gmina Kaliska pozyskała na ten cel dofinansowanie z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020, Oś Priorytetowej 11 Środowisko, Działania 11.2 Gospodarka odpadami, współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Zakres projektu obejmuje nie tylko utworzenie miejsca zbiórki i selekcji odpadów, ale również przewiduje działania edukacyjne i informacyjne z zakresu właściwego gospodarowania odpadami. Jednym z głównych celów projektu jest zmniejszenie ilości odpadów komunalnych kierowanych do składowiska. PSZOK zlokalizowany jest na terenie Gminy Kaliska, ul. Przemysłowa nr 40 i rozpocznie funkcjonowanie w roku 2020.

6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

	PRZYPIS wg. Złożonych deklaracji	Przychód- Wpłaty wg. Terminów na dzień 31.12.2019	Zadłużenie wg. Terminów	Koszty	Wynik finansowy
MIESIĄC					
Styczeń	99 854,00	97 803,00	-2 051,00	86852,27	13 001,73
Luty	96 395,00	94 242,60	-2 152,40	88043,56	8 351,44
Marzec	100 502,00	98 444,40	-2 057,60	136205	-35 703,00
Kwiecień	103 187,00	100 941,45	-2 245,55	126931,76	-23 744,76
Maj	178 268,00	175 175,00	-3 093,00	118763,49	59 504,51
Czerwiec	106 221,00	103 887,60	-2 333,40	112523,07	-6 302,07
Lipiec	106 493,00	103 993,60	-2 499,40	124056,96	-17 563,96
Sierpień	105 540,00	102 676,80	-2 863,20	111706,72	-6 166,72
Wrzesień	106 586,00	104 139,62	-2 446,38	139382,69	-32 796,69
Październik	102 121,00	99 287,07	-2 833,93	146964,8	-44 843,80
Listopad	100 020,00	96 784,60	-3 235,40	109501,27	-9 481,27
Grudzień	100 936,00	97 192,20	-3 743,80	115125,89	-14 189,89
RAZEM	1 306 123,00	1 274 567,94	-31 555,06	1 416 057,48	-109 934,48

Biorąc pod uwagę powyższe dane zawarte w tabeli należy stwierdzić, iż przychody ustalone na podstawie złożonych deklaracji przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Kaliska nie pokrywają poniesionych kosztów na zadanie związane z obsługą gospodarki odpadami komunalnymi w gminie. Z budżetu gminy w 2019 roku do zadania związanego z obsługą gospodarki odpadami komunalnymi dołożono kwotę 109.934,48 złotych.

Podjęto działania mające na celu wyegzekwowanie zaległych wpłat za 2019 rok, które wynoszą łącznie 31.555,06 co daje 2,42% do ogółu spodziewanego przychodu. W 2019 roku wystawiono 1040 upomnień na łączną kwotę 240 315,13 złotych. W 87 przypadkach wystawione zostały tytuły wykonawcze na łączną kwotę 23 899,40 złotych.

Ponadto zostały prowadzone działania mające na celu wyegzekwowanie zaległych opłat – informację telefoniczną przypominającą o upływie terminu uiszczenia opłaty.

7. Liczba mieszkańców.

Zgodnie z danymi z ewidencji ludności na terenie Gminy Kaliska zamieszkuje 5408 osób (stan na 31.12.2019 rok). W 2019 roku złożono 133 deklaracji. Stan deklaracji na dzień 31.12.2019 roku :

Rodzaj nieruchomości	Stan na dzień 31.12.2018	Stan na dzień 31.12.2019	Bilans
Jednoosobowe	262	270	+8
Wieloosobowe	1055	1064	+9
Niezamieszkałe	78	74	-4
Wielolokalowe	6	8	+2
Letniskowe	240	246	+6
RAZEM	1641	1662	+21

8. W 2019 roku przeprowadzono kontrolę prawidłowości złożonych deklaracji wg poniższych ilości.

„0” – nieruchomości DO-1 – ilość 27

„0” – nieruchomości DO-2 – ilość 8

„0” – nieruchomości DO-3 – ilość 5

Nieruchomości DO-1 – ilość 312

Nieruchomości DO-2 – ilość 25

Nieruchomości DO-3 – ilość 65

W wyniku przeprowadzonych kontroli stwierdzono:

- 1 przypadek złożenia deklaracji jednoosobowej DO-1 dla gospodarstwa wieloosobowego – zmiana deklaracji na wieloosobową – Kaliska,
- 1 przypadek nie złożenia deklaracji DO-1- złożono deklarację- Strych,
- 1 przypadek nie złożenia deklaracji DO-3- złożono deklarację -Strych,
- 1 przypadek braku złożonej deklaracji - wyjaśnienie trwa remont i osoba przebywająca nie jest właścicielem, najemcą ani inną osobą, związaną z nieruchomością umową, wykonuje tylko prace remontowe – zgłoszenie od firmy Koltel.

W miesiącu wrześniu dokonano kontroli gospodarstw, które podpisały umowę na kompostowniki w ilości 140 sztuk dotyczących odpadów BIO oddawanych do zagospodarowania. Stwierdzono 1 przypadek niezgodności - brak kompostownika na nieruchomości wskazanej w umowie.

9. Program użyczenia kompostownika na lata 2019-2023 na terenie Gminy Kaliska.

Realizacja programu użyczenia kompostowników rozpoczęła się w pierwszym kwartale 2019 roku. Zakupiliśmy 140 sztuk kompostowników za kwotę 39 606,00 złotych. Zakup kolejnych kompostowników będziemy realizowali w zależności od liczby złożonych wniosków i możliwości finansowych.

Celem programu jest promowanie proekologicznych postaw mieszkańców w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami biodegradowalnymi, promocji kompostowania na własne potrzeby oraz ograniczenia ilości wytworzonych odpadów kierowanych do składowania.

Ilość odpadów zgromadzonych w kompostownikach w 2019 roku według złożonych sprawozdań wynosi: 98.484 ton. Biorąc pod uwagę fakt, iż w przypadku gdyby Urząd Gminy miał zlecić odbiór odpadów BIO (kod 20 02 01), to koszty transportu i zagospodarowania wyniosłby: 57 605,26 złotych. W związku z powyższym należy uznać, iż wprowadzenie programu użyczenia kompostowników pod względem ekonomicznym jest zasadne.

10. Ilość rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy.

Ilość odebranych odpadów w porównaniu z rokiem 2018, w którym odebrano 1920,660 Mg odpadów zmniejszyła się i w 2019 roku wyniosła 1819,145 Mg - wielkość ta zmalała o 5,29 %.

Z uwagi na to, że Gmina Kaliska dysponuje wyłącznie danymi dotyczącymi ilości odebranych odpadów komunalnych, nie zaś odpadów wytworzonych, dlatego powyższe dane należy traktować jako przybliżone. Należy wziąć pod uwagę, że mieszkańcy gminy zagospodarowali część odpadów komunalnych we własnym zakresie, np.:

- papier, tekturę i drewno, w tym opakowania z drewna - jako paliwo,
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji - w przydomowych kompostownikach i do skarmiania zwierząt.

Ilość odpadów odebranych z nieruchomości w 2019 roku [Mg¹]

Lp.	Miesiąc	<i>Ilość odpadów w Mg w 2018 r.</i>	Ilość odpadów w Mg w 2019 r.	<i>Ilość odpadów PSZOK w Mg w 2018 r.</i>	Ilość odpadów PSZOK w Mg w 2019 r.	<i>Ilość odpadów SZKOŁA w Mg w 2018 r.</i>	Ilość odpadów SZKOŁA w Mg w 2019 r.
1	styczeń	127,56	116,400	0,000	0,320	0,000	0,000
2	luty	109,32	117,160	0,000	1,020	0,000	0,000
3	marzec	144,74	169,228	1,600	0,120	0,000	0,000
4	kwiecień	175,54	165,800	3,740	2,160	14,163	0,000
5	maj	176,68	157,840	2,620	10,060	0,000	7,960
6	czerwiec	151,66	149,320	0,840	5,020	0,000	0,000
7	lipiec	177,58	158,740	0,020	4,120	0,000	0,000
8	sierpień	174,96	148,620	0,660	0,040	0,000	0,000
9	wrzesień	205,68	178,980	1,180	2,340	0,000	0,000
10	październik	171,78	170,336	0,720	8,500	0,000	5,940
11	listopad	157,74	144,600	0,000	2,060	0,000	0,000
12	grudzień	147,42	142,101	2,000	3,460	0,000	0,000
	RAZEM	1 920,66	1819,145	13,380	25,880	14,163	13,900

¹ 1 Mg (megagram) jest równoważny 1 tonie. Megagram jest jednostką przyjętą jako podstawowa w całej sprawozdawczości dotyczącej gospodarowania odpadami.

11. Informacja z osiągniętych poziomów recyklingu.

Osiągnięte w kolejnych latach przez Gminę Kaliska poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

Wyszczególnienie	Poziom wymagany w 2017 r. w %	<i>Poziom osiągnięty w 2017 r. w % Gmina Kaliska</i>	Poziom wymagany w 2018 r. w %	<i>Poziom osiągnięty w 2018 r. w % Gmina Kaliska</i>	Poziom wymagany w 2019 r. w %	<i>Poziom osiągnięty w 2019 r. w % Gmina Kaliska</i>
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła w %	> 20	24,2	> 30	38	>40	43
Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe w %	> 45	100	> 50	100	> 60	100
Poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w %	< 45	0	< 40	17	< 40	32

12. Podsumowanie.

Gmina Kaliska wdrożyła i w pełni realizuje przejęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Należy zwrócić uwagę, że koszty ponoszone przez Gminę Kaliska w związku ze świadczeniem usług w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów z roku na rok wzrastają z powodu podwyższenia opłat za odbiór i transport oraz zagospodarowanie. Spowodowane to jest wzrostem liczby zmian wprowadzanych do deklaracji oraz zmianą częstotliwości odbieranych odpadów.

W związku z wprowadzeniem pięciu frakcji segregacji odpadów mieszkańcy Gminy Kaliska powinni dołożyć wszelkich starań, aby segregacja odbywała się zgodnie ze złożonymi deklaracjami, co w efekcie będzie wpływało na możliwość osiągania poziomów recyklingu. W 2019 roku Gmina Kaliska osiągnęła wszystkie wymagane poziomy odzysku i recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Sp. D.D.